

Segunda Reunión
San José, Costa Rica, 14 de mayo de 1956

LEGISLACION SOBRE ESTADISTICA

Documento preparado por la Dirección General de Estadística y Censos de El Salvador

Ref: Resolución 9 (SC.2)

I. Legislación estadística de El Salvador

En cumplimiento del punto 1º de la Resolución 9 (SC.2) del Subcomité de Coordinación Estadística del Istmo Centroamericano, en su primera reunión celebrada en San Salvador (octubre 24-28 de 1955), y referente a que las direcciones de estadística del Istmo realicen un estudio acerca de la legislación existente en sus respectivos países, relacionada con los distintos campos estadísticos y en la que se aprecie la adaptabilidad de las disposiciones legales para el adecuado desarrollo de las estadísticas nacionales, se ha logrado mediante un estudio basado en la experiencia, sacar las siguientes conclusiones:

1. El Artículo 14 de la Ley Orgánica del Servicio Estadístico vigente, que literalmente dice:

Todas las oficinas del Estado, inclusive las del Servicio Exterior, los organismos autónomos y en general, todas las personas naturales y jurídicas domiciliadas o residentes en el país, están obligadas a suministrar a la Dirección General de Estadística y Censos, con la regularidad y término prudencial que ella fije, los datos que requiera el servicio estadístico nacional, y no podrán excusarse de esta obligación.

es por excelencia la disposición legal que más dificultades ha tenido en su aplicación, sobre todo en lo que se refiere a la obtención de datos y a la

/colaboración de

colaboración de los organismos gubernamentales y municipales, debido especialmente a que algunos alcaldes se niegan en principio a proporcionar con la prontitud necesaria la información que se les solicita, ocasionando con esa tardanza graves molestias y dificultades en los procesos estadísticos y más en lo relativo al campo demográfico. Posiblemente dichos funcionarios no remiten con la debida oportunidad la información y hasta niegan su concurso a la Dirección General de Estadística y Censos, por la falta de conocimiento que de la Ley tienen, pues creen que tal colaboración es prestada de manera voluntaria, desconociendo que es la misma Ley la que los obliga a cumplir los requerimientos de la Estadística. El mismo problema se ha suscitado con algunos funcionarios judiciales que, aún tratándose de personas estrictamente vinculadas con la Ley y que por su misma situación debieran ser los primeros en cumplirla, se niegan a atender estas solicitudes de datos estadísticos.

Con los organismos autónomos y en general con las personas naturales y jurídicas se ha tenido menos dificultades, debido a que éstos están más compenetrados de su obligación. En la mayoría de los casos casi siempre ha bastado un requerimiento para que cumplan con la remisión de los datos que se les ha solicitado.

2. El Artículo 18, cuyo literal reza:

Los datos que recopile la Dirección General de Estadística y Censos son absolutamente reservados. No podrán utilizarse para fines de tributación fiscal o investigaciones judiciales, y sólo se publicarán los resúmenes numéricos que contribuyan de manera absolutamente impersonal, a la mejor información y a la solución de los distintos problemas de orden económico-social que confronten el Estado y los particulares. A fin de garantizar el secreto estadístico, se prohíbe a la Dirección General de Estadística y Censos suministrar o proporcionar datos en contravención a lo preceptuado en el inciso anterior. La infracción a lo dispuesto en este Artículo será castigada conforme a lo dispuesto en el Capítulo IV del Código Penal.

/ha dado

ha dado excelentes resultados en su aplicación, ya que se ha cumplido estrictamente, y ha logrado fomentar entre el público gran confianza, coadyuvando en esa forma al desarrollo eficaz de las actividades estadísticas, pues como se comprenderá es ésta una de las mejores maneras de obtener información verídica.

3. El Artículo 19 dice:

Cuando los resúmenes numéricos obtenidos por la Dirección General de Estadística y Censos correspondan a un número de personas naturales o jurídicas menor de tres, se podrán publicar siempre que dichos resúmenes constituyan a juicio de la Dirección General, elementos esenciales para el estudio de importantes problemas de la vida nacional.

Para la aplicación ecuaníme de este artículo, es necesaria su reglamentación, la cual vendría a evitar arbitrariedades en la aplicación del criterio de la Dirección General.

4. El Artículo 23 dice:

Es de la exclusiva competencia de la Dirección General de Estadística y Censos la publicación de cifras acerca de los Censos y de las estadísticas continuas a que se refieren los literales a) y b) del Artículo 8 del presente Decreto. En consecuencia, ninguna oficina pública, municipal ni privada, ni tampoco persona particular alguna, podrán publicar tales datos sin autorización previa y escrita de dicha Dirección General.

La disposición relacionada, además de evitar la duplicidad de publicación de datos estadísticos y el desorden, incertidumbre y desconfianza consiguientes, viene a constituir un medio eficaz de centralización y coordinación estadística.

5. Según el Artículo 24

Dentro del territorio nacional no podrán utilizarse formularios o fichas de registro destinados a recopilar datos estadísticos, sin haber sido sometidos previamente a la consideración y aprobación de la Dirección General de Estadística y Censos. Esta disposición se hace extensiva al Servicio Exterior de la República.

/Como se

Como se ve, este artículo tiende a uniformar los métodos de recopilación de datos, evitando que las dependencias del Estado y entidades particulares utilicen formularios o fichas de registro sin previo permiso o aprobación de la Dirección General, ya que de lo contrario se rían inoficiosos e inservibles numerosos trabajos estadísticos que, por falta de vigilancia de la Dirección General, escaparían al enfoque técnico indispensable.

6. El Artículo 25:

Los propietarios, gerentes o directores de imprenta, tienen la obligación de remitir a la Dirección General de Estadística y Censos, dos ejemplares de todas las publicaciones que editen por cuenta propia o ajena, a más tardar treinta días después de haber terminado la primera impresión de una obra. El incumplimiento de esta disposición será sancionado con multa de veinticinco a cien colones.

ha llenado satisfactoriamente el fin con que fué creado, ya que ha permitido llevar un control bastante eficiente del producto de esfuerzo intelectual, y conocer casi la totalidad de las obras editadas en el país.

7. El Artículo 26, que textualmente expresa:

Las personas que de cualquier modo intervengan en la preparación y ejecución de las investigaciones que realice el servicio estadístico nacional, no podrán hacer preguntas distintas de las que expresamente se determinan en las cédulas o formularios elaborados por dicho servicio, debiendo guardar absoluta reserva sobre el resultado de sus investigaciones. Cualquier infracción a este respecto será penada con la destitución inmediata de sus cargos y una multa de quinientos colones, sin perjuicio de la responsabilidad penal correspondiente. En igual pena incurrirán cuando, nombrados por el mismo servicio, exigieren o recibieren de particulares pago alguno por efectuar labores que son inherentes a sus respectivos cargos.

constituye una garantía para la oficina y los informantes, ya que ha venido a poner paro a muchas irregularidades que anteriormente se

/cometían

cometían al recopilar datos, como era hacer preguntas innecesarias, completamente distintas a la índole del trabajo que desarrollaban; y ha logrado impedir la tan acostumbrada práctica de recibir dádivas por el desempeño del trabajo, o el que los empleados se aprovechen de sus funciones para dedicarse a otros menesteres ajenos. La idoneidad del personal con que actualmente cuenta la Dirección General, ha hecho innecesaria casi por completo la aplicación de la pena a que obliga el artículo de referencia.

8. La deficiencia que acusa actualmente la Ley Orgánica del Servicio Estadístico vigente, consiste en la falta de reglamentación que debe dársele a toda Ley. De manera que al dictarse el reglamento pertinente, se solucionarán en su mayoría los problemas que actualmente afronta la Dirección General.

Es digna de mencionar la efectividad que ha tenido en nuestro medio la integración de comités permanentes de trabajo; instituciones que han venido a solucionar innumerables problemas que anteriormente parecían irresolubles.

En consecuencia, sería aconsejable fomentar decididamente este tipo de trabajo.

II. Bases para la legislación estadística en Centroamérica

Por carecer de la información adecuada, no ha sido posible dar cumplimiento en debida forma a la segunda parte de la Resolución 9 (SC.2), en la cual se encomendó a la Dirección General de Estadística y Censos de El Salvador, llevar a cabo un estudio comparativo de las legislaciones estadísticas existentes en los países de Centroamérica. Sin embargo, y pese a que habré

/de esperarse

de esperarse algún tiempo para llevar a feliz término una verdadera coordinación en el aspecto legal, se puede establecer que la actual Ley Orgánica del Servicio Estadístico de El Salvador está redactada en tal forma que sus disposiciones pueden ser adaptables a cualquier intento de coordinación. También del intercambio epistolar mantenido con los países hermanos se ha logrado deducir que las legislaciones estadísticas de Costa Rica y Guatemala se encuentran en la misma situación, y que Panamá tiene ya un anteproyecto similar. Se tiene la confianza de que los países restantes —Honduras y Nicaragua— en un futuro próximo, al promulgar sus nuevas leyes, tendrán en cuenta las bases recomendadas en la Resolución 9 (SC.2) que motiva este trabajo.